



Comune di Bibbiano

Provincia di Reggio Emilia

APPENDICE AL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2020-2022 PER EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19.

Approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 06/05/2020

La situazione innescata dalla pandemia di Coronavirus rende doverosa una riflessione di approfondimento delle eventuali implicazioni sul tema della prevenzione dei fenomeni corruttivi e di cattiva amministrazione nella PA.

Le istituzioni pubbliche europee e nazionali hanno marcatamente dichiarato i rischi legati all'attuale contesto emergenziale.

Il **Gruppo di Stati contro la corruzione** (GRECO) del Consiglio d'Europa ha pubblicato delle linee guida rivolte ai suoi 50 Stati membri con l'obiettivo di prevenire la corruzione nel contesto dell'emergenza sanitaria causata dalla pandemia da Covid-19, che, seppur maggiormente rivolte al settore sanitario, costituiscono un importante orientamento per tutti i comparti pubblici.

In un contesto in cui ingenti somme di denaro vengono immesse nell'economia per alleviare la crisi, i rischi di corruzione non devono essere sottovalutati e le decisioni relative alle misure prese dalle autorità centrali, regionali e locali per affrontare la pandemia devono essere trasparenti e oggetto di supervisione e responsabilità.

Le pratiche corruttive possono interessare il settore pubblico o quello privato e riguardare il sistema di aggiudicazione degli appalti, i servizi legati al settore medico, il settore della ricerca e sviluppo (R&S) di nuovi prodotti, in particolare sotto forma di conflitti di interesse o attività di lobbying e, tra gli altri rischi, vi è quello della commercializzazione di prodotti medici contraffatti legati al COVID-19.

Anche il nostro **Governo**, tramite il Ministero dell'Interno, ha adottato in data 10 aprile 2020 la direttiva n. 15350/117/3 ad oggetto "*Emergenza Covid-19. Monitoraggio del disagio sociale ed economico e attività di prevenzione e contrasto dei fenomeni criminosi e di ogni forma di illegalità*" inviata ai prefetti in riferimento all'emergenza coronavirus, ha invitato le competenti autorità a monitorare e contenere "le manifestazioni di disagio che possono verosimilmente avere risvolti anche sotto il profilo dell'ordine e sicurezza pubblica".

Il ministro dell'Interno chiede inoltre di intensificare l'azione di "*prevenzione e contrasto dei fenomeni criminosi e di ogni forma di illegalità*" legata all'emergenza coronavirus, in particolare "*.... il rischio che nelle pieghe dei nuovi bisogni si annidino perniciose opportunità per le organizzazioni criminali*".

Come si legge nella direttiva ministeriale, i fenomeni di disagio correlati a possibili difficoltà della ripresa economica e produttiva possono determinare l'insorgere di condizioni favorevoli per un'espansione degli interessi illeciti e criminali. Come sottolineato dalla Ministra, tale rischio riguarda innanzitutto quelle realtà caratterizzate da un minor sviluppo e da già elevati livelli di disoccupazione, in cui un possibile aggravamento della situazione economica rischia di comportare



Comune di Bibbiano

Provincia di Reggio Emilia

il ricorso a forme di 'sostegno' da parte delle organizzazioni criminali, che in tal modo mirano anche ad accrescere il consenso nei loro confronti. Peraltro, anche nei contesti economicamente più progrediti, la carenza di liquidità può rappresentare un'ulteriore occasione per l'ingresso di capitali di provenienza illecita nei settori produttivi e nell'economia legale".

Una particolare attenzione, in tale contesto, va rivolta anche al mondo delle imprese *"anche al fine di favorire un rapporto ancora più agevole con le amministrazioni pubbliche. In questa fase, i ritardi, le disfunzioni organizzative e le sovrapposizioni procedurali rappresenterebbero un peso intollerabile per le aziende, penalizzando inevitabilmente la ripresa e la competitività del nostro sistema produttivo.*

Tuttavia le deroghe consentite dalla normativa emergenziale all'utilizzo delle risorse pubbliche possono alimentare il rischio di infiltrazioni criminali.

Di conseguenza, è necessaria una puntuale promozione ed attuazione delle disposizioni volte alla semplificazione amministrativa dei rapporti tra amministrazioni ed imprese. Per il regolare svolgimento delle dinamiche imprenditoriali a vantaggio della sana ripresa dell'economia risulta, altresì, fondamentale l'azione di prevenzione e contrasto dei tentativi della criminalità organizzata di penetrare il tessuto produttivo.

Ai sensi della citata direttiva, un *"focus specifico"* potrà essere dedicato infine "alle dinamiche societarie della filiera agroalimentare, delle infrastrutture sanitarie, della gestione degli approvvigionamenti, specie di materiale medico, del comparto turistico-alberghiero e della ristorazione, nonché dei settori della distribuzione al dettaglio della piccola e media impresa".

La **Regione Emilia Romagna** e la **Provincia di Reggio Emilia** sono territori fra i più fortemente colpiti a livello nazionale dalla diffusione del coronavirus e, di conseguenza, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione della Trasparenza intende richiamare l'attenzione sui possibili rischi corruttivi connessi all'attuale contesto, in considerazione dei seguenti elementi di "novità":

- gestione emergenziale di diverse procedure (a titolo esemplificativo e non esaustivo, erogazione buoni spesa per famiglie in difficoltà, distribuzione DPI alla popolazione, acquisto DPI per il personale, sanificazione degli uffici);
- gestione di fondi attribuiti a diverso titolo all'Amministrazione per fronteggiare l'emergenza (dal Governo centrale, dalla Regione, per effetto di donazioni da parte di soggetti pubblici e privati)
- necessità di programmare/predisporre misure di sostegno alle famiglie e alle realtà del territorio maggiormente colpite;
- sostanziale riorganizzazione del lavoro di tutti gli uffici comunali e dei servizi erogati (smart working, turnazione del personale, modifica modalità di accesso dell'utenza...)
- conciliazione della gestione dell'emergenza con le altre attività e scadenza amministrative, in un contesto in cui gli uffici e i servizi sono particolarmente sovraccarichi di lavoro (adozione di atti urgenti, costante controllo dei flussi di cassa e del bilancio comunale,



Comune di Bibbiano

Provincia di Reggio Emilia

riprogettazione dei servizi, approfondimento e analisi della normativa di diverso livello emanata a causa della pandemia con impatto sulla gestione del personale, del lavoro, dei procedimenti, delle risorse economiche).

oltre, naturalmente, agli aspetti indicati dal Ministero nella Direttiva n. n. 15350/117/3 del 10/04/2020.

Si richiama pertanto l'attenzione dei servizi comunali sui rischi di infiltrazione della criminalità nell'attività dell'ente.

Le misure di prevenzione generali di cui al PTPC 2020-22 da osservarsi da parte del personale dipendente sono integrate come segue:

- monitoraggio su eventuali nuove attività produttive/commerciali sul territorio comunale;
- monitoraggio delle situazioni di maggiore disagio economico/sociale, in modo da intercettarle tempestivamente e prevenire illeciti;
- particolare attenzione nella gestione delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, con particolare riferimento alla fase dei controlli previsti dalle Linee Guida ANAC nr. 4 anche per i contratti di valore inferiore ad € 40.000,00.

Il RPCT, in ossequio al principio di attuazione e monitoraggio del Piano, provvederà periodicamente a chiedere ai Responsabili di Settore informazioni/chiarimenti sullo stato dei loro procedimenti e sulle criticità eventualmente riscontrate, oltre a relazionare la Giunta Comunale sugli esiti dell'attività.